

ISSN 0987-2612

15,00 €

N° 85 II/2010 (juin)

Pouvoirs Locaux

Olivier Aznar ■ Martine Berger ■ Teddy Bernadotte ■ Christian Bigaut ■ Christian Boniteau ■ Didier Boutet ■ Stanislas Boutmy ■ Jean-Paul Ceron ■ Robert Chapuis ■ Daniel Coulaud ■ Claire Delpéch ■ Ghislain Dubois ■ Dominique Dujols ■ Thomas Frinault ■ Julien Geoffria ■ Marc Giget ■ Marc Guérin ■ Bénédicte Halba ■ Charles-Edouard Houllier-Guibert ■ Philippe Jeanneaux ■ Philippe Julien ■ Katia Labat ■ Laurence Lemouzy ■ Jean-Antoine Mathys ■ Pierre Merlin ■ Clarissa Moreira ■ Louis Moutard ■ Céline Moyon ■ Jean-Marc Ohnet ■ Marine Rasoa ■ Hélène Reigner ■ René Rizzardo ■ Marc Sauvez

Trimestriel N°85 II/2010 (juin)

Pouvoirs Locaux

LES CAHIERS DE LA DÉCENTRALISATION



Action publique culturelle
Une ambition partagée



Réforme territoriale
Espoirs métropolitains



Urbain, rural :
**Lorsque la ville
s'ébroue dans le pré**



ISBN 2-909872-61-0 - 15,00 €
9 782909 872612

Pouvoirs Locaux

28, rue de Châteaudun
75009 Paris
Téléphone 01 40 82 72 90
Télécopie 01 40 82 72 99

Fondateur Paul Graziani

RÉDACTION

Direction de la rédaction

Jean-Marc Ohnet
jean-marc.ohnet@idecentralisation.asso.fr

Rédaction en chef

Laurence Lemouzy

Rédaction

contact@idecentralisation.asso.fr

Conseiller scientifique

Jacques Lévy

Conseillers éditoriaux

Jean-Pierre Troussel, Nicolas Gaubert

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION

SECRÉTAIRE GÉNÉRAL

Hervé Poulet

Assistante : Hélène Levavasseur

RÉGIE PUBLICITAIRE

F.F.E.

18, rue Parmentier, 75011 Paris

Tél.: 01 55 36 20 40

Mise en page et fabrication

Édips imprimeurs, Dijon

ISSN 9782909-872612

ISBN 2-909872-61-0

Dépôt légal: 2^e trimestre 2010

Commission paritaire: n°: 0514 G 88849

Toute représentation ou reproduction, intégrale ou partielle, faite sans le consentement de l'auteur, ou de ses ayants droit, ou ayants cause, est illicite (loi du 11 mars 1957, al. 1-à-40). Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait une contrefaçon sanctionnée par les articles 425 et suivants du Code pénal.

La loi du 11 mars 1947 n'autorise, aux termes des alinéas 2 et 5 de l'article 41, que les copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective d'une part, et d'autre part, que les analyses et les citations.

© Institut de la Décentralisation - Juin 2010

DIFFUSION

La documentation Française

124, rue H. Barbusse
95308 Aubervilliers Cedex
Téléphone: 01 40 15 70 00
Télécopie: 01 40 15 68 00

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr>

Institut
de la
Décentralisation



Pouvoirs Locaux

est la revue trimestrielle de
l'Institut de la Décentralisation

Centre indépendant, pluraliste et

interdisciplinaire d'études, de recherches et de propositions. L'Institut de la Décentralisation s'appuie sur un réseau d'adhérents (collectivités et entreprises) et est organisé en quatre départements d'activités.

Études & Prospective (groupes d'experts). **Édition Pouvoirs Locaux**, **ID-Parlement**, **Les Cahiers de l'Institut de la Décentralisation**, **Débats & Manifestations** « Club des Enjeux Locaux », « Rencontres », colloques. **Formation** Stages et séminaires.

contact@idecentralisation.asso.fr

www.idecentralisation.asso.fr

Lorsque la ville s'ébroue dans le pré

A l'évidence, notre cœur balance. Il oscille tant que la ville s'élançe toujours plus loin, allant jusqu'à s'ébrouer dans le pré... Ce mouvement n'est pas pour autant un « retour à la terre » car le « rural » qui gagne des habitants est essentiellement cet « espace vert » à la périphérie des grandes ou moyennes agglomérations. On assiste ainsi à un débordement au-delà des limites de la ville, là où il est encore possible d'accéder à la propriété, d'acquérir un pavillon avec jardin. L'exode urbain est en ce sens une façon de fuir la ville trop dense pour en habiter une autre un peu moins dense. Les mouvements vont en réalité de l'urbain vers l'urbain (du centre vers la périphérie qui s'étend toujours plus) ou de la campagne vers la petite ville. On reste toujours attaché à la ville. On veut la quitter sans la quitter, respirer mieux sans sacrifier ce besoin de proximité avec les services. Les « néo-ruraux » vivent à la campagne mais sollicitent de la ville centre le maintien voire l'amélioration des services et des équipements culturels et commerciaux. C'est dans l'air du temps : on veut tout et en même temps ! Il subsiste dans l'inconscient collectif français cette envie de village, d'un « territoire affectif, fantasmé, revisité ». Il représente une « unité de vie collective » en voie de disparition, un « chez soi » qui serait protégé des turbulences de la vie. Nous avons envie du village comme aussi de la province. On va alors les chercher aux portes de la ville, jamais très loin car l'isolement fait peur. Ce développement de la ville qui s'étale toujours plus est-il harmonieux ? Les conflits d'usage entre autochtones et « néo-ruraux » sont nombreux. La cohabitation est parfois difficile. L'étalement urbain et le mitage cicatrisent aussi les paysages. La ville dans le pré favorise la création d'une zone « périurbaine » avec un nouveau système de valeurs qui modifie progressivement le comportement des citoyens presque ruraux. Tout est dans le « presque ». La rationalité économique qui admet comme fin la recherche d'un profit élevé présidait dans le passé au développement du phénomène urbain. Le périurbain se prévaut aujourd'hui de plus en plus d'une « rationalité rurale » qui se donne comme finalité : la réalisation de l'individu dans son cadre de vie quotidien — autrement dit dans la qualité spatiale de sa vie — et non plus dans son travail à la ville. Le « droit à la campagne » ou plus encore le « droit à la verdure » est né. Cette valeur prend corps et s'exprime au travers des expériences menées par les « néo-ruraux » pour lesquels la valeur « travail » persiste tout en se modifiant : le travail n'est qu'un moyen d'améliorer les possibilités de « partir (ou de rester) dans le pré », de gagner en qualité de vie. L'amour de la nature, antidote de l'agression urbaine, reste pourtant teinté de services urbains car le périurbain ne sait plus vivre dans la nature. Il aspire à une sorte de nature « man-made ». L'opposition ville-campagne a vieilli. La ville a gagné la partie car la société urbaine est parvenue à imposer ses modes de fonctionnement à la société française. Le rural a épousé l'urbain et leur alliance a donné naissance au périurbain qui invente une nouvelle forme de vie dans un entre-deux périphérique. Comment cette zone tampon vieillira-t-elle ? Que deviendront dans quelques années ces pavillons, ces zones agglomérées mi ville - mi verdure, cette « urbanité villageoise » ? « Prenons garde à ne pas tuer la chose même que l'on désire ! »²

► LAURENCE LEMOUZY

¹ Voir article de Didier Boutet, Les périphéries des villes moyennes, le périurbain plutôt que le périurbain

² Voir article de Clarissa Moreira, Devenir village

Le Comité et le Conseil de rédaction de Pouvoirs Locaux

Comité de rédaction

Philippe Estèbe, Acadie – Nicolas Gaubert, Université Paris XII – Florence Haegel, CEVIPOF – Benoît Lajudie, Commissariat général du Plan – Laurence Lemouzy, Institut de la Décentralisation – Patrick Le Lidec, CNRS-CERSA, Paris II – Jacques Lévy, Ecole polytechnique fédérale de Lausanne – Jean-Marc Ohnet, Institut de la Décentralisation – Hervé Poulet, Institut de la Décentralisation – Alexandre Siné, GAPP, ENS - Cachan.

Conseil de rédaction - Correspondants scientifiques

Paul Allières, université de Montpellier - Sylvain Allemand, journaliste, IEP de Paris - Marc Abélès, Laboratoire d'anthropologie des institutions et des organisations sociales - Jacques Caillousse, université de Paris II - Hugues Clepkens, administrateur territorial - Laurent Davezies, université de Paris XII, L'CEIL - Christophe Demazière, Université de Tours, CESA - Bernard Dolez, Université de Paris I - Patrice Duran, ENS Cachan - Alain Faure, IEP de Grenoble, CERAT - Erhard Friedberg, CSO - Anna Geppert, IATEUR, Université de Reims - Jean-Yves Gourvez, CInCE - Alain Guengant, université de Rennes 1, CREREG - Patrick Le Galès, CEVIPOF - Pierre-Jean Lorens, région Nord-Pas-de-Calais - Romain Pasquier, CNRS-CRAPE, IEP de Rennes - Bruno Rémond, IEP de Paris - Pierre Sadran, IEP de Bordeaux, CERVL - Gilles Savary, député européen - Nicolas Portier, ADCF - Nicolas Tenzer, Président du CERAP - Jean-Claude Thoëniq, Université Paris Dauphine - Sylvie Trosa IEP de Paris - Correspondants scientifiques: Luciano Vandelli, université de Bologne - Adrej Piekara, université de Varsovie - Jean Schérier, The Fletcher School of Diplomacy and Law (Boston, USA) - John Loughlin, Cardiff University.



Sur-le-champ

- La décentralisation : tout changer pour que rien ne bouge ? par Céline Moyon et Stanislas Boutmy 3
- Déficit et réforme constitutionnelle par Jean-Antoine Mathys 7
- Les régions, des relais pour les politiques climatiques ? par Ghislain Dubois et Jean-Paul Ceron 11

Économie

- Réforme de la taxe professionnelle :
- Premier acte d'une réforme au long cours par Claire Delpech 15
- Une solidarité « envers » et « entre » les communes par Thomas Frinault et Hélène Reigner 21

Pouvoir local

- L'intercommunalité de projet dans l'Archipel guadeloupéen par Teddy Bernadotte 29

Essai

- Que reste-t-il aujourd'hui des pouvoirs des parlementaires ? (II) par Christian Bigaut 33

Dossier - Urbain, rural : lorsque la ville s'ébroue dans le pré

- L'exode urbain : causes, formes, conséquences par Pierre Merlin 46
- Une urbanisation rampante par Philippe Julien 54
- Qui paye l'étalement urbain ? par Marc Sauvez 59
- Logement social et « exode urbain » par Dominique Dujols 64
- Habiter un pavillon en grande couronne francilienne par Martine Berger 70
- La dimension économique de l'exode urbain par Pierre Merlin 75
- Les périphéries des villes moyennes, le périurbain plutôt que le périurbain par Didier Boutet 81
- La périurbanisation : une recomposition majeure du territoire français par Robert Chapuis 85
- Campagnes :
- ce que nous apprennent les conflits d'usage par Marc Guérin, Olivier Aznar et Philippe Jeanneaux 90
- Devenir village par Clarissa Moreira 95
- L'homme moderne ou citadin aurait-il perdu la raison ? par Christian Boniteau 99
- Le rôle de l'automobile dans la ville actuelle et future par Daniel Coulaud 101
- Quelle vie dans les futures mégapoles ? par Louis Moutard 107
- Une ville innovante est comme un point d'accueil et de rencontres :
- c'est une ville cosmopolite entretien avec Marc Giget 109

Nouveaux territoires

- L'enjeu de la métropolisation en France par Charles-Edouard Houllier-Guibert 111

Politiques publiques

- Comment construire et légitimer l'action culturelle (I) par René Rizzardo 119

Europe

- D'un mandat électif au marché du travail par Bénédicte Halba 131

Livres

- Le management public par la qualité fait-il défaut en France ? par Marine Rasoa 137
- L'emploi privé dans la fonction publique : une remise en question
de la fonction publique française ? par Julien Geoffriau 139
- De la géographie mondiale des coopérations par Katia Labat 141